

TERCERA.- MOCIÓ DELS GRUPS POLITICS CEC-CPC, ERC-AM I ICV-EUIA-EP-E, PER UN PRESSUPOST PARTICIPATIU.

Moció dels grups polítics CEC-CPC, ERC-AM i ICV-EUIA-EP-E, per un pressupost participatiu.

MOCIÓ

...

*La llei determina amb claredat quins són els òrgans de govern i de gestió de les corporacions locals, però també planteja la necessitat d'arbitrar mecanismes de participació de la ciutadania i de transparència en la gestió municipal. L'experiència d'aquests anys de democràcia han permès arbitrar i consagrar alguns instruments de participació, com els consells (sectorials o de ciutat), les audiències públiques o fins les consultes municipals. Els darrers 20 anys, però, han posat de manifest que calia aventurar noves fórmules de participació per evitar el distanciament entre la ciutadania i el poder municipal. La més important de totes ha estat l'elaboració de **pressupostos participatius**.*

Darrerament, a redós de la nova legislació, ha millorat la transparència de l'Ajuntament, que dona a conèixer a través de la seva web dades generals sobre els actes i acords dels òrgans de govern i que obre programes de petició i informació

*individual. Igualment hem de constatar que, probablement per les urgències que ens ha plantejat la crisi des de 2008, l'Ajuntament ha obert línies de diàleg i de col·laboració amb algunes entitats ciutadanes (és el cas de l'Acord social o del Consell de ciutat, per exemple). Però, malgrat reconèixer aquestes dades positives, no estem superant un nivell molt primari de participació, que practica la **consulta** a certa ciutadania sobre determinats arguments, o que s'**escolta** propostes ciutadanes, però només n'accepta algunes, sempre en funció del criteri final del govern municipal. Fins i tot podríem dir que el govern municipal exerceix, malgrat un cert nivell de participació, una certa tutela sobre els acords de participació assolits.*

Aquesta Moció no pretén en cap moment posar en qüestió el caràcter executiu del govern municipal, legítimament elegit per la ciutadania, però entén que hi ha encara un important recorregut per garantir la participació de la ciutadania en els afers municipals, tant pel que fa a l'amplitud temàtica d'aquesta participació, com pel que fa a la pluralitat dels participants i, sobre tot, al nivell de compromís del govern amb els resultats d'aquesta participació.

*Considerem que un procés d'aproximació al que s'anomena **pressupost municipal participatiu** és un dels instruments que fins ara està contribuint més a recuperar una democràcia massa limitada. D'ençà que el 1989 la ciutat de Porto Alegre (Brasil), de milió i mig d'habitants, va aprovar el seu primer pressupost participatiu, centenars de poblacions d'arreu del món han seguit el mateix camí: Medellín, Ontàrio, Yokohama, Bolonya, Saint-Denis, Sevilla, etc. A casa nostra, Santa Cristina d'Aro, el Figaró-Montmany i Rubí són tres dels municipis on està més consolidat el procés, però també s'hi està treballant a Arenys de Mar, Parets del Vallès, Sabadell, Vilanova del Vallès, Terrassa, Badalona i altres, en graus diferents de compromís.*

Elaborar els pressupostos a partir de les preferències manifestades pels veïns i veïnes, els quals decideixen directament, constitueix una eina fonamental per democratitzar i controlar les decisions municipals. Però també és una eina essencial per capacitar la ciutadania per a una participació responsable en els afers públics de la ciutat i pel seu apoderament. Per això, d'ençà de la Conferència de les Nacions Unides "Habitat II" (1996), l'ONU recomana els pressupostos participatius com una bona pràctica de governança.

El que es proposa en aquesta Moció no és passar del 0% al 100%. La proposta que conté es refereix a un procés que s'aplicaria progressivament al llarg de tot el mandat, a partir del proper exercici de 2017. La progressivitat es refereix al contingut temàtic pressupostari, que aniria assolint l'amplitud màxima desitjada de forma gradual, i també a l'assoliment de l'amplitud del target participant.

*Aquesta Moció dona per suposat que el procés d'elaboració d'un Pressupost participatiu ha de ser conduït per una **Comissió o Equip**, determinat pel Ple municipal i que hauria de contemplar representació política, tècnica i ciutadana. Aquest ha de determinar quins àmbits pressupostaris seran objecte del procés participatiu i quins conceptes hauran de quedar al marge de la presa de decisions participativa (personal, despeses obligatòries ja compromeses, etc.). També ha de definir els instruments*



informatius i participatius que s'hauran d'arbitrar per fer possible el procés (dossiers informatius, plataforma digital interactiva, sessions informatives i propositives, formes d'aprovació, instruments d'harmonització, etc.).

*La proposta d'una elaboració participativa del Pressupost municipal, ha de contemplar diverses fases: una **fase informativa i de sensibilització**, en la que s'ha de cridar la ciutadania a participar i s'ha de posar a l'abast de tothom els conceptes bàsics del pressupost; una **fase propositiva**, en la que s'hauria de recollir a través de diversos mitjans (web, bústies, sessions públiques ...) les propostes de la ciutadania sobre els temes objecte d'elaboració participativa; i una tercera **fase de presa de decisions**, en la que cal valorar, harmonitzar i votar les propostes.*

Entenem que aquest procés cap a un Pressupost participatiu a Cornellà pot ser una eina essencial per fer un salt democràtic, iniciant un procés d'apoderament de la ciutadania, plantejant respostes proporcionades a les diverses necessitats reals de la majoria de les persones i de la ciutat, especialment ara que la gran tasca d'urbanització i equipament realitzada en els 35 anys passats, obre una etapa en que les necessitats de les persones i la cohesió ciutadana han de ser el centre de la gestió local.

Per totes aquestes consideracions, els GM signants proposen al Ple municipal de Cornellà els següents:

ACORDS

Primer.- Constituir en el termini de 30 dies, a partir de l'aprovació d'aquesta moció, un **Equip gestor**, constituït a partir d'una representació política escollida per la Junta de Portaveus, ciutadana escollida pel Consell de Ciutat i tècnica, per iniciar el plantejament d'un procés d'elaboració participativa del pressupost municipal de 2017 i dels anys següents fins el final del present mandat.

Segon.- En aquesta primera anualitat s'inclourà, almenys, temes puntuals de les ordenances fiscals, aspectes fonamentals dels pressupostos ordinaris de Serveis Socials, Cultura-Educació Serveis Municipals i Espai Públic, així com les inversions en general. Definint aquelles partides obligatòries que haurien de ser garantides, prèvia informació a les instàncies de debat pressupostari.

Tercer.- L'abast inicial de participació en el procés de debat inclourà: polítics, Consells de participació, entitats ciutadanes, ciutadans i ciutadanes que ho sol·licitin (prèvia informació i sensibilització), des dels 16 anys (sense excloure algun mecanisme de participació de l'alumnat menor de 16 anys).

Quart.- L'**Equip gestor**, que podrà incloure algun tècnic especialitzat en aquest tipus de processos participatius, haurà de concretar les formes organitzatives, les accions de sensibilització i d'informació i les formes de presa de decisions en un termini no superior al dia de Sant Jordi (23 d'abril). El treball participatiu s'allargaria des

*d'aquesta data, fins a finals d'octubre, en tres fases diferenciades: **Informativa** (fins a finals de maig), **Propositiva** (juny i juliol) i de **Presa de decisions** (setembre i octubre).*

Cinquè.- *El Ple municipal nomenarà també una **Comissió d'avaluació**, que farà el seguiment de les diverses fases del procés, de la gestió del pressupost i proposarà mesures per millorar el procés de cara al pressupost de 2018.*

Sisè.- *Sol·licitar el suport tècnic dels serveis de la Diputació de Barcelona.*

...