

**RECURS POTESTATIU DE REPOSICIÓ CONTRA L'APROVACIÓ DEL PLA DIRECTOR
URBANÍSTIC D'ÀMBITS D'ACTIVITAT ECONÒMICA DEL DELTA DEL LLOBREGAT**

AL CONSELLER DE TERRITORI I SOSTENIBILITAT

El sotassinat JORDI ALBERT I CABALLERO, amb DNI 35081024-K, president de la FEDERACIÓ COMARCAL DEL BAIX LLOBREGAT I L'HOSPITALET D'ESQUERRA REPUBLICANA DE CATALUNYA, domiciliada a efectes de notificacions al carrer de la Previsió, número 14, baixos de 08970 Sant Joan Despí (Baix Llobregat), m'adreço a vostè i

EXPOSO:

El conseller de Territori i Sostenibilitat ha resultat, en data 12 de gener de 2016, va aprovar definitivament el Pla director urbanístic dels àmbits d'activitat econòmica del Delta del Llobregat que afecta els municipis de Gavà, de Sant Boi de Llobregat i de Viladecans (en endavant PDU-Delta), tal com s'indica a l'edicta de 10 de febrer de 2016, publicat al DOGC de 17 de febrer, núm. de control 16041015.

Que formulo RECURS POTESTATIU DE REPOSICIÓ contra l'esmentat acord, en base als següents

FONAMENTS JURÍDICS:

1. Les sentències del Tribunal Suprem STS 9048/2007 (ECLI:ES:TS:2007:9048) i STS 1195/2011 (ECLI:ES:TS:2011:1195) indiquen que, en l'acord d'aprovació dels instruments de planejament, cal diferenciar l'acte administratiu del mateix acord d'aprovació, de la disposició de caràcter general, reglamentària de l'instrument de planejament. Així, l'acord de la comissió d'urbanisme és susceptible de recurs administratiu si la impugnació versa sobre una vulneració en normes de procediment; mentre que si la impugnació té per objecte el mateix instrument de planejament, per ser «regla general», cal recórrer-la en via judicial contenciosa-administrativa.
2. L'article 62 de la Llei 30/92, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, indica que són nuls de ple dret els actes de les administracions públiques dictats prescindint total i absolutament del procediment legalment establert. Així mateix, l'article 9.3 CE estableix la interdicció de l'arbitrarietat dels poders públics. I, en aquest cas, s'ha incomplert el tràmit d'informació pública establert per la Llei d'Urbanisme de Catalunya en mancar documentació essencial constitutiva del PDU-Delta, i tampoc s'ha motivat de forma fefaent la necessitat d'aquest Pla.
3. L'article 8.3 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, amb les modificacions introduïdes per la Llei 3/2012, del 22 de febrer, de modificació del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, i per la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres (en endavant, TRLUC), estableix que «Els processos urbanístics de planejament i de gestió, i el contingut de les figures del planejament i dels instruments de gestió, **inclosos els convenis**, estan sotmesos al principi de publicitat». En aquest sentit, la memòria del PDU-Delta indica que la seva motivació sorgeix d'un «Protocol de col·laboració entre l'administració de la Generalitat de Catalunya i els ajuntaments de Cornellà de Llobregat, Sant Boi de Llobregat, Viladecans i Gavà per al desenvolupament econòmic i la cohesió social d'aquests municipis». Aquest protocol, que a efectes jurídics té tota la natura de conveni urbanístic, no figurava entre la documentació sotmesa a informació pública, i per tant hi ha un error en la tramitació del PDU-Delta.

4. L'article 56 del TRLUC estableix que «els plans directors urbanístics han d'especificar els criteris per fer-ne el seguiment i per a la modificació o la revisió, han d'incloure les determinacions adequades per a les finalitats que persegueixen i han de contenir la documentació següent: a) Els estudis justificatius.»

En aquest sentit, el PDU-Delta té dues vessants rellevants. D'una banda, adequar el planejament urbanístic de determinats sectors a les prescripcions derivades de la seva afectació com a sòls integrats a la Xarxa Natura-2000 i per tant protegits i desclassificats per normativa europea. En aquest cas, les determinacions del PDU-Delta estan clarament i perfectament justificades.

El mateix succeeix amb part del sector Marinada de Gavà, on s'han determinat les condicions per assegurar la salubritat i la integració urbana d'un es edificacions preexistents al Pla General Metropolità i que havien quedat fora d'ordenament per les determinacions d'aquest.

Aquestes dues determinacions tenen una justificació molt clara.

Ara bé, l'altra vessant del PDU-Delta és la conversió massiva de sòl destinat a equipaments públics en sòl destinat a activitats econòmiques, i per tant privatitzable.

En aquest sentit, i segons afirma la memòria del PDU-Delta, «L'àmbit d'estudi del PDU dels àmbits d'activitat econòmica del Delta de Llobregat per posició territorial, connectivitat i proximitat immediata amb el port de Barcelona, l'aeroport de Barcelona-el Prat o la Zona d'activitats logístiques, i als espais agraris del Delta del Llobregat, és l'idoni per establir mitjançant un PDU nous usos que permetin oferir sòl per a la implantació d'activitat econòmica, entre altres les relacionades amb indústria punta i l'activitat logístic. L'objectiu general del PDU que es promou serà l'adaptació del planejament urbanístic vigent en l'àmbit territorial del PDU a les infraestructures executades i previsions sectorials que l'afecti i la delimitació i execució de sectors d'interès supramunicipal d'especial rellevància econòmica o social de nova implantació, o d'altres ja existents a transformar, que per l'alta connectivitat territorial, a través dels grans eixos viaris, així com la seva ubicació estratègica en l'entorn de gran infraestructures es poden desenvolupar de forma immediata mitjançant el Pla que els delimiti i ordeni».

Doncs bé, entre la documentació sotmesa a informació pública, a part de l'afirmació sostinguda a la memòria que hem reproduït, no hi ha cap estudi justificatiu que motivi la conversió de sòl. Si bé és cert que hi ha el document «Estudi d'oportunitats per a la millora urbanística dels sectors d'activitat econòmica dels municipis de Sant Boi de Llobregat, Viladecans i Gavà», aquest és un pur estudi urbanístic de millora dels vells polígons ja existents i d'encaix dels nous sectors a requalificar, però no conté en sí mateix cap apartat en què es justifiqui de forma fefaent aquesta requalificació a partir de bases objectives com ara possibles desajustos entre l'oferta i la demanda de sòl per a activitats econòmiques, ni hi ha cap estudi prospectiu sobre l'evolució de les necessitats de sòl a la zona a partir d'escenaris plausibles d'evolució de l'activitat econòmica.

De fet, l'únic estudi que coneixem sobre les necessitats de sòl per a activitats econòmiques a l'àmbit del Delta del Llobregat és el realitzat el maig de 2014, titulat «Polígons d'activitat econòmica a l'AMB», elaborat per la Secció d'Estudis de la Direcció de Serveis d'Urbanisme de l'Àrea Metropolitana de Barcelona. Segons aquest estudi, en els municipis afectats pel PDU, existeixen a data d'avui 22 sectors d'activitat econòmica, dels quals dos estan sense urbanitzar encara, i cinc més presenten deficiències que n'impedeixen el ple desenvolupament. De fet, de les 566,9 Ha que conformen els sectors d'activitats econòmiques dels municipis esmentats, encara estan sense urbanitzar el 9,14% de la superfície, i el 18,33% de la superfície presenta deficiències. L'estudi, a més,

estima l'activitat econòmica real existent a cada polígon, i del mateix en resulta que el 27,13% del sòl dels polígons actuals està sense activitat, és a dir, que actualment ja hi ha disponibles als polígons d'activitats econòmiques existents 153,81 Ha, superfície molt semblant a la que es pretén habilitar amb el PDU-Delta. I, si ampliem la mirada a la resta de municipis del Delta (El Prat i Sant Boi), el mateix estudi indica que hi ha encara polígons amb molt poca ocupació i activitat, com Cal Saio industrial. Mateu-Enkalene-Alaió, L'Estruch i Polígon Pratenc, al Prat, i Camí Ral, Passeig Marítim i Sector industrial 22a a Castelldefels, amb 112,56 Ha més actualment sense activitat, i per tant susceptibles d'acollir noves activitats econòmiques. Existint per tant al Delta del Llobregat un total estimat de 266,37, creiem totalment injustificat des d'un punt de vista econòmic la creació de més sòl per a activitats econòmiques.

Per tant, la proposta del PDU de requalificar sòls d'equipaments en sòls per a activitats econòmiques manca totalment de justificació, i en conseqüència constitueix una decisió arbitrària i injustificada, i com a tal contrària a l'establert a l'article 9.3 CE.

Entenem, en conseqüència, que no és procedent aprovar definitivament el Pla Director Urbanístic dels àmbits d'activitat econòmica del Delta del Llobrega, sense abans haver-lo adequat als tràmits formals i els continguts obligatoris segons estableix el TRLUC.

Per la qual cosa,

SOL·LICITO:

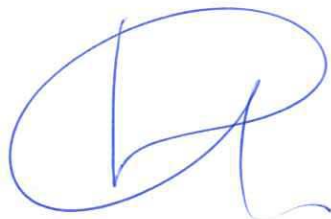
Que s'admeti el present RECURS POTESTATIU DE REPOSICIÓ, i es tingui per nul l'acord de la Comissió Territorial d'Urbanisme de l'Àmbit Metropolità de Barcelona, en sessió de 2 de desembre de 2015, d'aprovació del Pla Director Urbanístic dels àmbits d'activitat econòmica del Delta del Llobregat, en base a les argumentacions contingudes al cos d'aquest escrit.

Simultàniament, que d'acord amb l'art.111.3 de la Llei 30/1992 de 26 de novembre, se'n suspengui l'executivitat.

Així mateix, i amb caràcter subsidiari, que es revocui i es deixi sense efecte l'acord impugnat.

Finalment, que escrit sigui unit a l'expedient a dalt referit, es tingui al sotasignat com a interessat en el mateix, i es tingui per plantejat el present recurs de reposició contra l'Acord esmentat.

Sant Joan Despí, 16 de març de 2016.



Jordi Albert i Caballero
President de la Federació Comarcal del Baix Llobregat d'ERC